



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРІМО-MODULE)**

Карагандинский университет Казпотребсоюза, 2021



СТРУКТУРА КУРСА. МОДУЛЬ 1

№	Тема	Часы	
		Лекция	Семинар
Модуль 1. История и теория европейской интеграции			
1	Определение понятия «интеграция». Значение европейской интеграции	1	1
2	Теоретические основы региональной интеграции	2	2
3	Исторические аспекты европейской интеграции	2	2
4	Организационная структура ЕС	2	2
5	Процесс принятия решений в ЕС	1	1
6	Основы права и идея конституции ЕС	1	1
7	Экономический и валютный союз	1	1
8	Внутренние направления деятельности ЕС. Стратегия устойчивого развития	3	3
9	Европейское гражданство и европейская идентичность	1	1
10	Европейская солидарность: понятие, современное состояние	1	1
		15	15



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 10. ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЛИДАРНОСТЬ: ПОНЯТИЕ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Цель лекции: проанализировать сущность европейской солидарности и ее практическую реализацию на современном этапе.

Ключевые слова: европейская солидарность, миграционный кризис, BREXIT, кризис солидарности, «гибкая солидарность».



ПОНЯТИЕ «ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЛИДАРНОСТЬ»

Европейская интеграция - многослойный процесс, не всегда предсказуемый, с кризисами и отступлениями => содержание европейской солидарности.

- !! **отсутствие единого подхода** к определению
- !! наиболее раннее упоминание – **Декларация Р. Шумана**, 9 мая 1950
- !! ↑ актуальности во II половине 2000х
- !! «контрфактуальная» взаимность
- !! фактическая + аффектированная, активная + долгосрочная солидарность
- !! солидарность + ответственность



«СОЛИДАРНОСТЬ» И ДОГОВОР О ЕС

СТАТЬЯ 2

- определяет «солидарность» как одну из ценностей общества, которая строится в ЕС вместе с плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью и равенством мужчин и женщин.

СТАТЬЯ 3

- говорит о солидарности поколений.

СТАТЬЯ 21

- провозглашает солидарность одним из принципов, которые Союз продвигает в международных отношениях.

СТАТЬЯ 24

- «Союз проводит, определяет и осуществляет ОВПБ, основанную на развитии взаимной политической солидарности государств-членов, на выявлении вопросов, представляющих общий интерес, и на достижении все более совпадающей направленности действий государств-членов».



«СОЛИДАРНОСТЬ» И ДОГОВОР О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ЕС

СТАТЬЯ 67

- на солидарности основана «политика по вопросам предоставления убежища, иммиграции и контроля внешних границ».

СТАТЬЯ 80

- «претворение в жизнь политики ЕС подчиняется принципу солидарности и справедливого распределения ответственности между государствами-членами, в том числе в финансовом плане».

СТАТЬЯ 122

- говорит об экономической взаимопомощи стран при кризисе также в духе солидарности.

СТАТЬЯ 222

- говорит о солидарности перед лицом террористической угрозы.



СОДЕРЖАНИЕ СОЛИДАРНОСТИ

**Через призму отношений
со странами 3го мира
(К. Кристенс)**

- деколонизация
- Север-Юг
- виктимизация Европы
- м/н кампании солидарности
- преодоление противоречий в Европе

**Через призму
Шенгенского процесса и
истории
(А. Сиболд)**

- внутренне измерение
- историческое изменение контекста солидарности
- глобальное измерение солидарности

**Через призму
исторического процесса**

- соотношение идеи солидарности и практики реализации



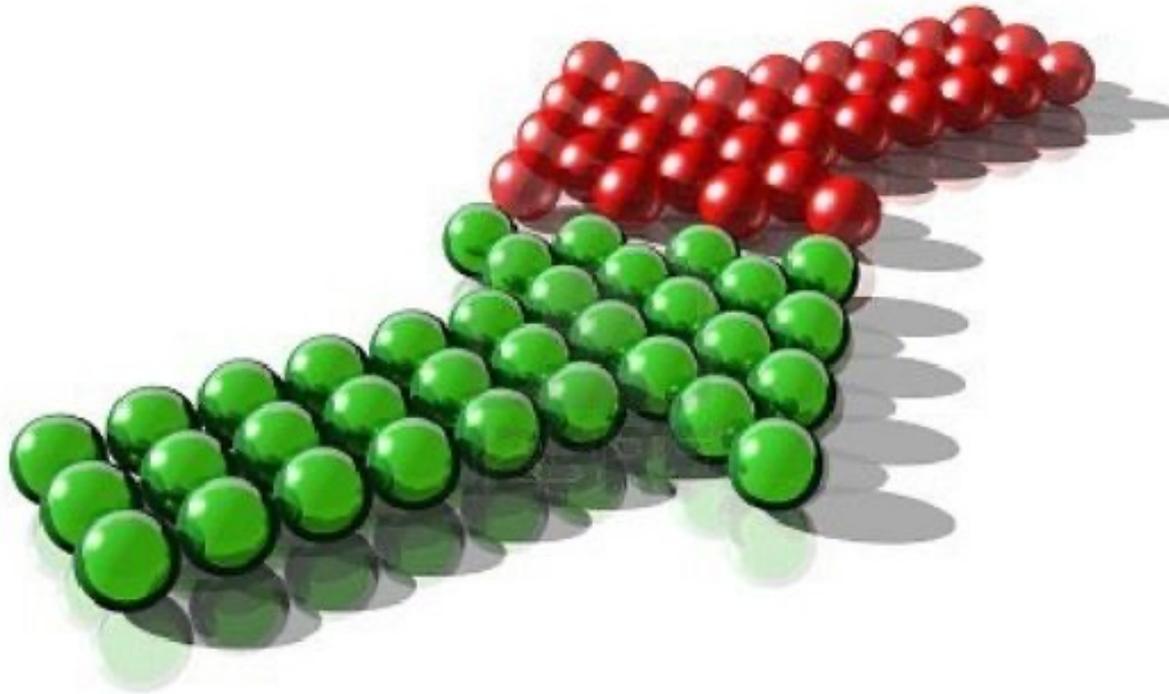
СОДЕРЖАНИЕ СОЛИДАРНОСТИ С УЧЕТОМ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

идеи Ф. Миттерана
(Ф. Шоттер)

- идеи голлизма
- «западноевропейский»,
«панъевропейский»
- равноправие стран Сообщества
- поддержка трансатлантической
солидарности?!
- добровольно + взаимно

идеи Г. Шмидта
(М. Хесслер)

- функционализм
- собственный опыт + внутренняя
логика интеграции
- взаимозависимость
- роль Германии, внешние угрозы
- европейская солидарность
- экономическая необходимость
интеграции, прагматизм



ДИСКУССИИ

- Границы свободы стран и их взаимной ответственности?
- Дихотомия политических интересов стран и ценностей



BREXIT

Великобритания => «особые» условия в
региональных процессах интеграции

- ✓ активизация дискуссий о выходе из ЕС при Д.Кэмероне
- ✓ «Европа **a la carte** не возможна»
- ✓ 31 января 2020
- ✓ создание **прецедента**



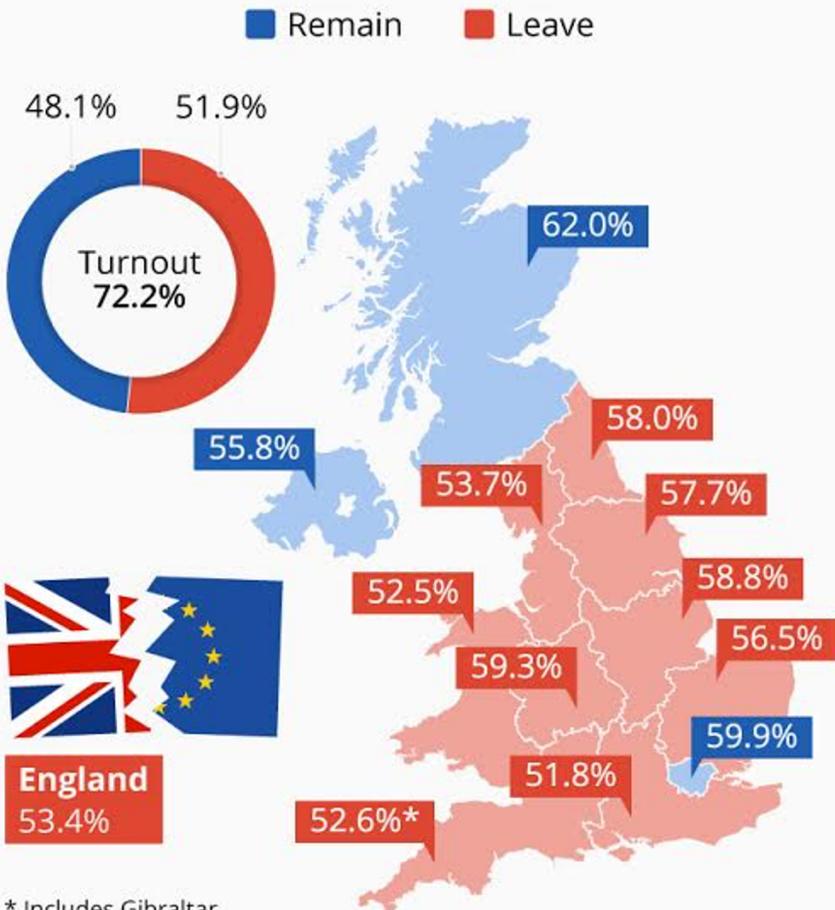
*«Люди не приемлют вмешательство в жизнь нашей страны при помощи **ненужных, по их мнению, правил и указаний**. И они интересуются: в чем цель всего этого... Многие спрашивают: "Почему бы не оставить систему, к которой мы присоединились - Общий рынок?" Люди ощущают, что ЕС выходит на тот уровень политической интеграции, который находится **за пределами британской "зоны комфорта"**. Они видят, как договор за договором **изменяется баланс власти** между странами-членами и ЕС, а им никогда **не давалось право высказаться**. Им обещали референдум, но не дали. Они видят, что сегодня происходит с евро и вспоминают, как многие из числа лидеров политики и бизнеса в свое время убеждали Британию перейти на него».*

выступление премьер-министра Великобритании Д. Кэмерона,
3 января 2013



UK chooses Brexit

EU referendum results by region

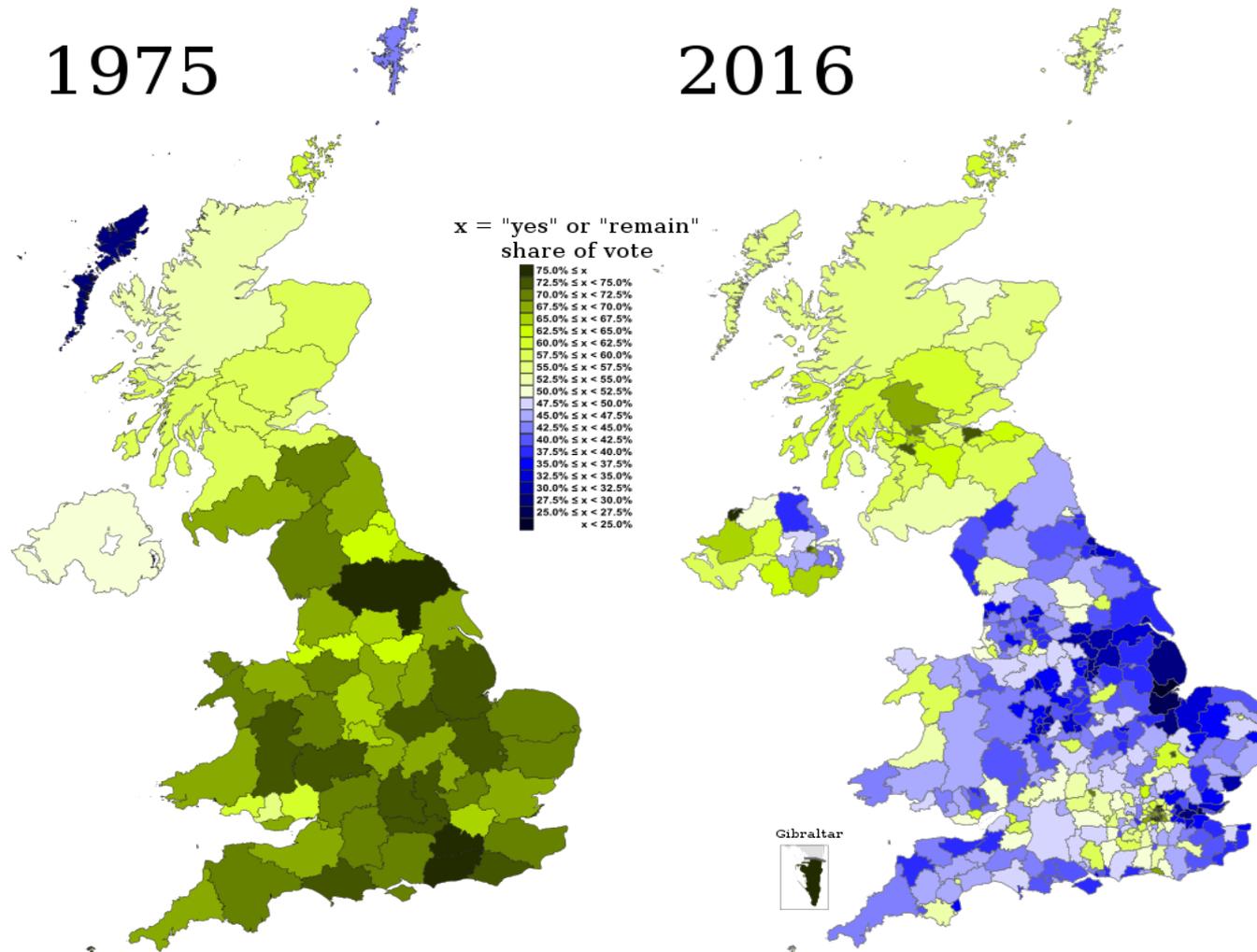


* Includes Gibraltar
Source: The Electoral Commission



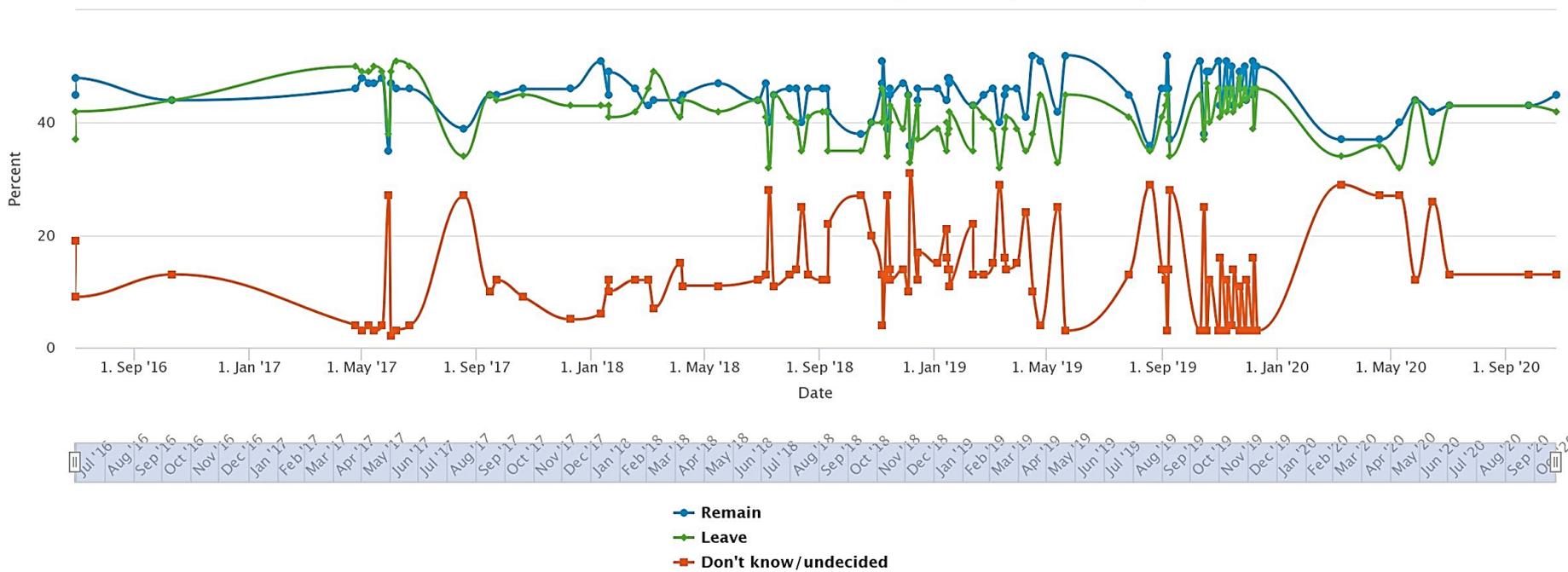
With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

СРАВНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФЕРЕНДУМОВ 1975 И 2016





If there was another referendum on Britain's membership of the EU, how would you vote?



Source data at www.WhatUKthinks.org/EU run by NatCen Social Research



ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛИ BREXIT

Швеция

Дания

Венгрия

Греция

Нидерланды

Франция



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЛИДАРНОСТЬ И COVID-19



еврокомиссар по вопросам
здравоохранения
С. Кириакидес

«Главное наше оружие в
подобных ситуациях —
это наша европейская
солидарность».



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

КРИТИКА ЕС В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ



А. Вучич, Президент Сербии

- ✓ таких понятий, как международная или европейская солидарность не существует, и «все это были сказки на бумаге»



М. Земан, Президент Чехии

- ✓ «Евросоюз, к сожалению, дал сбой. У объединения нет, например, никакого плана борьбы с пандемией. Его нужно создать»



Э. Макрон, Президент Франции

- ✓ «...на карту поставлено выживание европейского проекта»
- ✓ один из главных рисков — развал Шенгенской зоны
- ✓ «Меня беспокоит ситуация «каждый сам за себя». Если мы не объединимся, то Италия, Испания и другие страны скажут – где вы были, пока мы находились на фронте?»



НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ АНТИКРИЗИСНОГО ПЛАН

(Й. Фишер, З. Габриэль)

оперативная медико-
гуманитарная
поддержка

кредитная помощь

долгосрочная
поддержка
инноваций для
обеспечения
социальной и
экономической
безопасности



✓ Европейское законодательство даёт **право** государствам-членам ЕС **ограничивать свободу передвижения** в случае эпидемии или другой серьёзной угрозы для здоровья населения.

✓ Государства-члены и общества ЕС слишком **взаимозависимы**, чтобы держать границы закрытыми в течение длительного периода.

✓ **Механизм гражданской защиты ЕС** => применяется, «когда масштабы чрезвычайной ситуации превышают возможности реагирования страны»?!!



МЕРЫ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ

создан «Резерв спасения» с запасом оборудования (аппараты ИВЛ, защитные маски, лабораторные принадлежности)

выделено €350 млн на строительство 5 центров приема граждан из третьих стран в Греции

создан фонд стратегических инициатив в размере €400 млн для глобальной борьбы с COVID-19

решено учредить военную оперативную группу ЕС, которая в борьбе с коронавирусом будет координировать свои действия с НАТО

приостановлено действие Пакта стабильности и роста (дефицит ВВП, госдолг)

выделено €100 млрд на помощь бизнесу и сохранение рабочих мест в период карантина (в приоритете — с/х и рыболовство)

финансовая помощь «ближайшим соседям и партнерам»

проведена массовая репатриация граждан ЕС в родные страны

реализуются совместные усилия по исследованию коронавируса и характера его распространения



Не все правительства
дают основания
полагать, что они ставят
европейские приоритеты
выше национальных



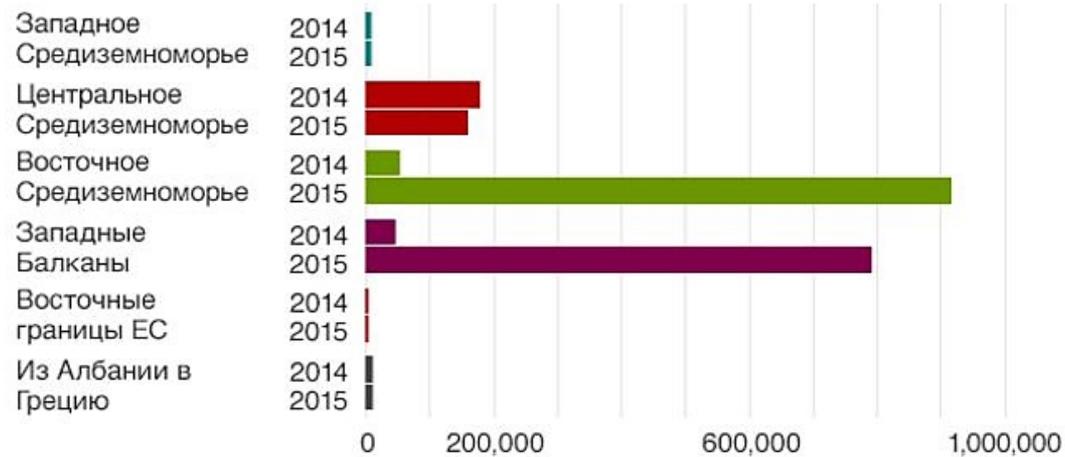
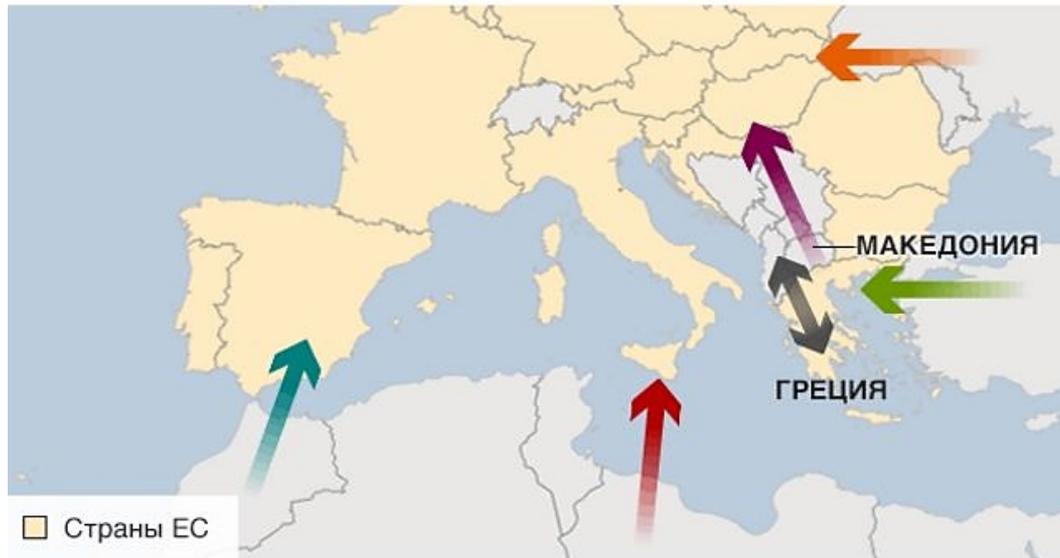
МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС 2014-2015

2014-2015 – Европа столкнулась с наиболее серьезным за последние десятилетия миграционным кризисом

- ✓ нелегальные мигранты из государств Африки и Ближнего Востока.
- ✓ 2014 - по данным МОМ, в Европу прибыли 900 тыс. человек,
- ✓ 2015 - 1,048 млн человек (по данным Агентства ЕС по контролю границ Frontex, 1,8 млн).
- ✓ 2015 - более 90% нелегальных мигрантов воспользовались услугами контрабандистов => прибыль от €3 млрд до €6 млрд.



Мигранты, обнаруженные при попытке проникнуть в ЕС незаконно, 2014-15





With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

КОЛИЧЕСТВО ЧЕЛОВЕК,
ПЕРЕПРАВИВШИХСЯ
ПО МОРЮ В ЕВРОПУ

2014 год

219 тыс.
человек

Утонули более
1,5 тыс. человек

2015 год

1 млн 11 тыс.
человек

Утонули более
3,7 тыс. человек

2016 год

290 тыс.
человек

Утонули более
3 тыс. человек

СТРАНЫ, В КОТОРЫЕ
МИГРАНТЫ/БЕЖЕНЦЫ
ПОПАДАЮТ ПО МОРЮ
(ДАННЫЕ ЗА 2015 ГОД)

Греция

853 тыс.
человек

Италия

153 тыс.
человек

Испания

3,8 тыс.
человек

Кипр

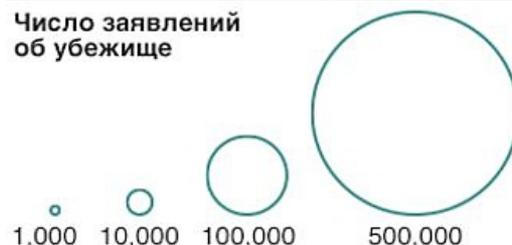
269 человек



Заявления о предоставлении убежища в Европе, 2015*



Число заявлений об убежище



■ Нет данных

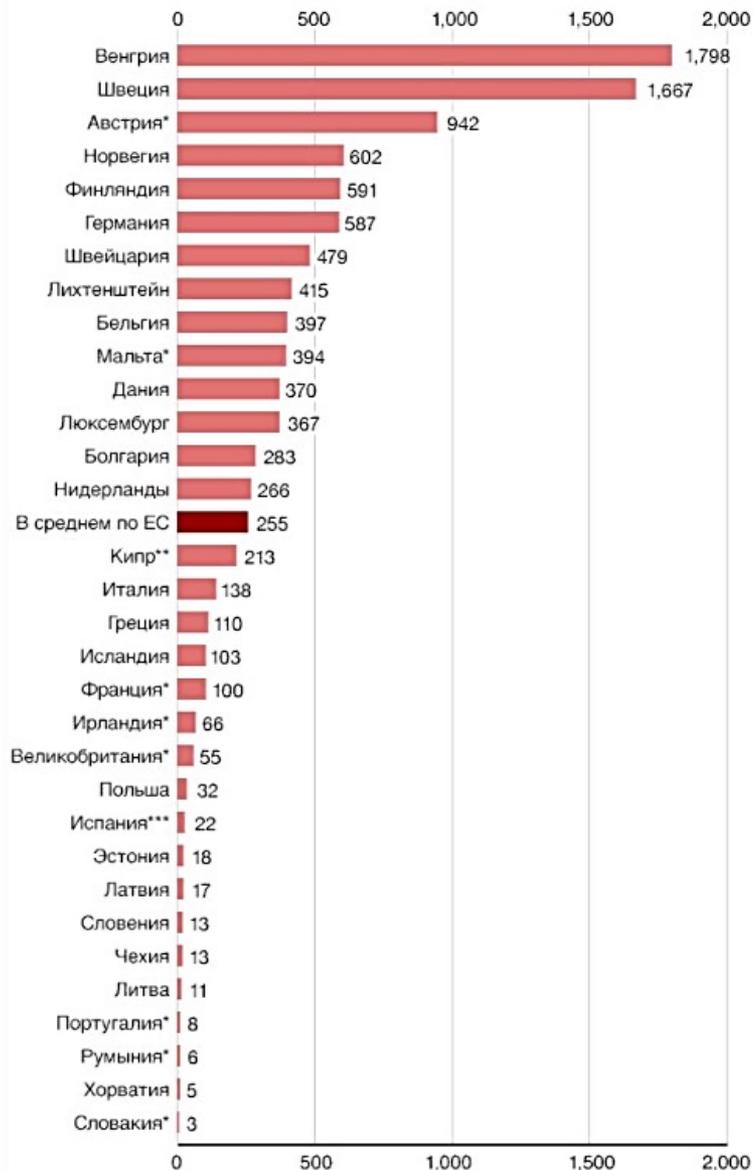
*Данные на конец года, где возможно, хотя в некоторых странах еще нет данных за октябрь, ноябрь и декабрь.

**На карте также указаны данные по Норвегии и Швейцарии, которые не являются членами ЕС.



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

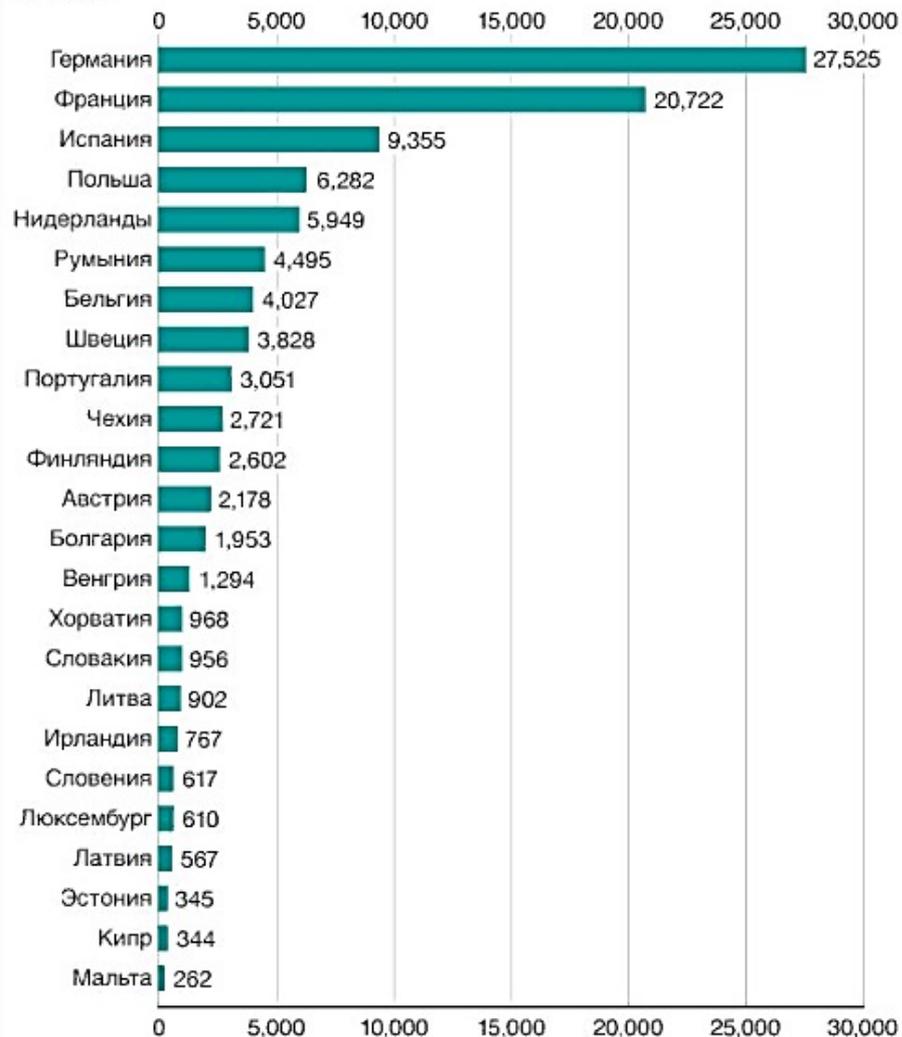
Заявления на предоставление убежища на 100 000 местного населения, 2015



*Январь - ноябрь 2015, ** Январь - октябрь 2015 ***Январь - сентябрь

Квоты на мигрантов стран-членов ЕС

Число беженцев, находящихся в Греции и Италии, которых страны согласились принять.



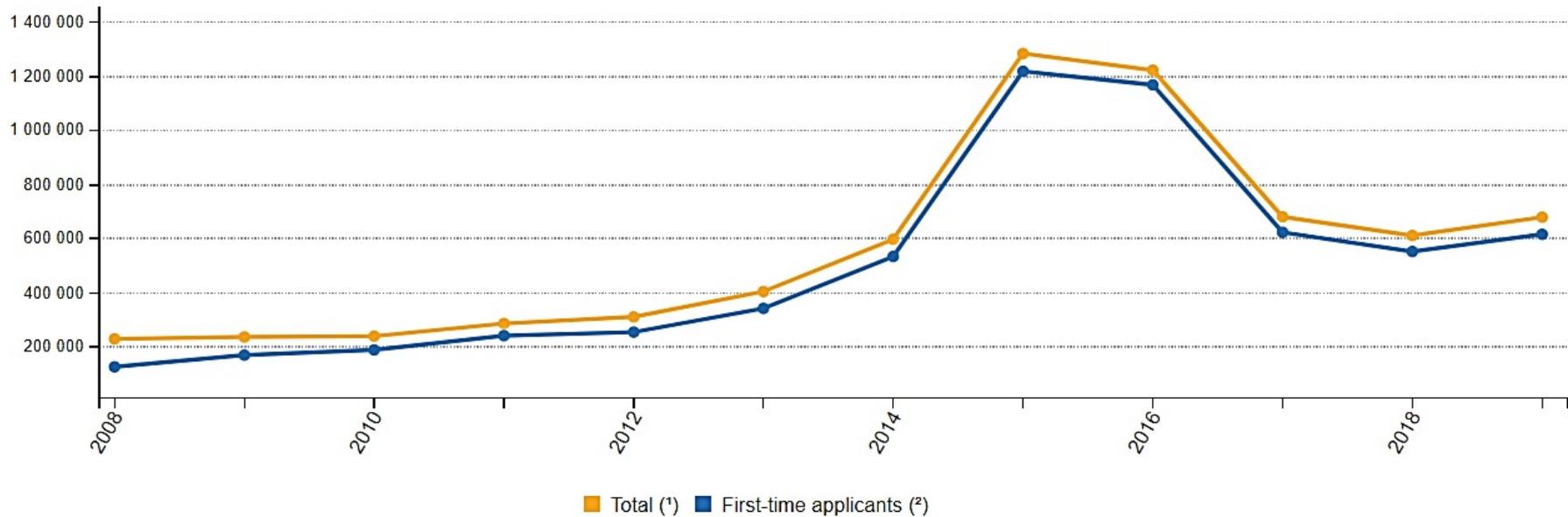
Замечание: Великобритания и Дания не участвуют в схеме переселения

Источник: Европейская комиссия





Number of asylum applicants (non-EU-27 citizens), EU-27, 2008–2019



(¹) 2008–2014: Croatia not available.

(²) 2008: Bulgaria, Greece, Spain, France, Croatia, Lithuania, Luxembourg, Hungary, Austria, Romania, Slovakia and Finland not available. 2009: Bulgaria, Greece, Spain, Croatia, Luxembourg, Hungary, Austria, Romania, Slovakia and Finland not available. 2010: Bulgaria, Greece, Croatia, Luxembourg, Hungary, Austria, Romania and Finland not available. 2011: Croatia, Hungary, Austria and Finland not available. 2012: Croatia, Hungary and Austria not available. 2013: Austria not available.

Source: Eurostat (online data code: migr_asyappctza)



«Гибкая солидарность» - концепция, предполагающая, что каждое государство ЕС должно определить специфические формы своего вклада на основе опыта и потенциала в сфере управления миграцией => любой механизм расселения ищущих убежище должен быть основан на добровольном участии государств-членов».

✓ эффективная солидарность (?)



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Недостаточная проработка «солидарности» в рамках ЕС